



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Broj: JN2-02-07-1-607-7/20
Banja Luka, 16.04.2020.godine

Ured/ Kancelarija za razmatranje žalbi – podružnica / filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi broj: 4780/20 od 02.03.2020.godine ponuđača „ NESTRO PETROL“ a.d.Banja Luka izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača br. 02-400/69-1 od 20.02.2020.godine i Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda br. 02-400/69 od 20.02.2020.godine, Ugovornog organa RS OPŠTINA PALE Načelnik u konkurentskom postupku javne nabavke roba “ Pogonsko gorivo za potrebe Opštine Pale u 2020.godini“, na osnovu člana 111. stav 1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH" br: 39/14) i člana 230. stav 2. Zakona o upravnom postupku BiH, na sjednici vijeća održanoj dana 16.04.2020.godine, donio je:

RJEŠENJE

1. Usvaja žalba ponuđača „ NESTRO PETROL“ a.d.Banja Luka
2. Poništavaju se Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača br. 02-400/69-1 od 20.02.2020.godine i Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda br. 02-400/69 od 20.02.2020.godine, te se predmet vraća na ponovni postupak.
3. Odobrava se povrat uplaćenih sredstava na ime naknade pokretanja žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM

OBRAZLOŽENJE

Ugovorni organ RS OPŠTINA PALE Načelnik, (u daljem tekstu Ugovorni organ) je na Portalu javne nabavke dana 10.02.2020.godine objavio Obavještenje o nabavci br. 1390-7-1-10-3-2/20.

Nakon preuzimanja Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača i Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda od 20.02.2020.godine, ponuđač NESTRO PETROL“ a.d.Banja Luka (u daljem tekstu Žalilac), izjavljuje žalbu Ugovornom organu.

21-04-2020

Ugovorni organ postupajući u skladu sa odredbama člana 100. stav 5. Zakona o javnim nabavkama, prosljedio je navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi.

Žalitelj u žalbi navodi:

Pobijanom Odlukom Ugovorni organ je za najpovoljniju ponudu izabrao ponudu „ŠPIC PETROL” d.o.o. Pale i dodjelio mu ugovor za nabavku pogonskog goriva za potrebe Opštine Pale u 2020. godini.

Žalbu ulažemo zbog:

pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja - pogrešne primjene materijalnog prava Ugovorni organ Opština Pale je putem konkurentskog zahtjeva br. 02-400/69 od 04.02.2020. godine, objavljen na portalu javnih nabavki dana 10.02.2020. godine, Obavještenje o nabavci br. 1390-7-1-10-3-2/20 raspisao tender za nabavku pogonskog goriva za potrebe Opštine Pale u 2020. godini.

Dana 25.02.2020. godine putem pošte zaprimili smo Obavještenje o rezultatima postupka javne nabavke sa Odlukom o izboru najpovoljnije ponude i dodjeli ugovora ponuđaču «ŠPIC PETROL» d.o.o. Pale br. 02-400/69-1 od 20.02.2020. godine i Zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda/prijedlog komisije br. 02-400/69 od 20.02.2020. godine u prilogu.

«Nestro Petrol» a.d. Banja Luka se obratio Ugovornom organu sa Zahtjevom za uvid u ponudu, a ugovorni organ mu je to i omogućio dana 02.03.2020. godine.

Nakon uvida u izabranu ponudu, žalbu ulažemo iz slijedećih razloga:

- Ugovorni organ je odbio ponudu „NESTRO PETROL” a.d. Banja Luka zato što nije dostavio ovjerenu izjavu da je za izvršenje ugovora o nabavkama roba najmanje 50% ukupne vrijednosti ponuđenih roba imaju porijeklo iz BiH, a shodno Odluci o obaveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg u postupku javnih nabavki.

Opšte poznata činjenica je da „Rafinerija nafte Brod” a.d. kao jedini domaći proizvođač već duži period ne proizvodi naftne derivate i zbog toga ne postoji mogućnost nabavke robe domaćeg porijekla. Shodno tome ne može se dostaviti potvrda Privredne komore o domaćem porijeklu robe.

Iz tih razloga ponuđač „NESTRO PETROL” a.d. Banja Luka nije ni mogao dostaviti izjavu o domaćem porijeklu robe jer bi to bila lažna izjava.

Eliminisati ponudu „NESTRO PETROL” a.d. Banja Luka zbog nedostavljanja izjave da je za izvršenje ugovora o nabavkama roba najmanje 50% ukupne vrijednosti ponuđenih roba imaju porijeklo iz BiH nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i Odlukom o obaveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg jer se preferencijalni tretman domaćeg primjenjuje isključivo u svrhu poređenja ponuda ali ne i njihovog eliminisanja.

Zbog svega rope navedene činjenice da „Rafinerija nafte Brod“ a.d. ne proizvodi naftne derivate dovodimo u sumnju istinitost Izjave „ŠPIC PETROL“ d.o.o. Pale br. 09-02/2020 od

20.02.2020. godine da za izvršenje ugovora o nabavkama roba najmanje 50% ukupne vrijednosti ponuđenih roba imaju porijeklo iz BiH.

- U skladu sa tačkom 2.1. Tenderske dokumentacije, ponuđači su u koverti sa naznakom DOKUMENTACIJA bili dužni dostaviti:

- Identifikacioni i poreski broj (JIB i PIB),

Ponuđač „ŠPIC PETROL“ d.o.o. Pale je dostavio samo PIB a ne i JIB.

- U skladu sa tačkom 2.1. Tenderske dokumentacije, ponuđači su u koverti sa naznakom DOKUMENTACIJA bili dužni dostaviti:

- Ovjerenu Izjavu ponuđača da ispunjava uslove iz člana 45. ZJN. (Ponuđač je dužan da u slučaju dodjele ugovora dostavi u roku od 5 (pet) dana, u originalu ili ovjerenoj kopiji, dokumente iz člana 45. stav (2) tačke od a) do d) u skladu sa članom 72. stav (3) tačka a):

Uvidom u ponudu „ŠPIC PETROL“ d.o.o. Pale konstatovali smo da nisu dostavili kompletna uvjerenja no članu 45, konkretno nije dostavljeno Uvjerenje Osnovnog suda prema mjestu registracije u PC i Uvjerenja suda BiH no članu 45 stav a) da nije u kaznenom postupku osuđen pravosnažnom presudom za kaznena djela organizovanog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca u skladu sa važećim propisima u BiH ili zemlji u kojoj je registrovan.

Zbog svega gore navedenog predlažemo da Ugovorni organ, u skladu sa svojim ovlaštenjima, pobijanu Odluku i Zapisnik o ocjeni ponuda poništi, odbaci ponudu „ŠPIC PETROL“ d.o.o. Pale kao nepotpunu, izabere ponudu „NESTRO PETROL“ a.d. Banja Luka kao jedinu prihvatljivu i postupi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH.

U Izjašnjenju na žalbu ugovorni organ navodi :

Žalioc je poslao nepotpunu ponudu, jer je ugovorni organ, Opština Pale, jasno tražila u sklopu svoje tenderske dokumentacije: „Ovjerenu Izjavu ponuđača da je za izvršenje ugovora o nabavkama roba najmanje 50% ukupne vrijednosti ponuđenih roba imaju porijeklo iz BiH, a shodno Odluci o obaveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg u postupku javnih nabavki (Sl.glasnik BiH br: 103/14). Komisija je naknadno otvorila i kovertu ponuđača sa kopijom dokumenata predatih u sklopu ponude, ali nije uočila tenderskom dokumentacijom traženi dokument.

U slučaju da ponuđač podliježe ili ne podliježe primjeni preferencijalnog tretmana, on mora no Zakonu dostaviti tu informaciju u svojoj Izjavi, ako je to ugovorni organ tražio u sklopu tenderske dokumentacije: Žalioc je propustio da pošalje ovjerenu Izjavu tako da je očigledno da no članu 68. stav 4) tačka i) ponuda nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije i samim tim ona se odbacuje iz daljeg toka nabavke.

Ponuđač je samoinicijativno odlučio da ne pošalje traženu Izjavu, zbog njemu poznatih razloga i pogrešno tumači Zakon o javnim nabavkama, gdje kaže da se njihova ponuda ne

može odbaciti iz razloga ne dostavljanja traženog dokumenta. Takođe dovodi u sumnju istinitost Izjave prvorangiranog ponuđača.

Vezano za žalbeni navod koji se odnosi na JIB i PIB broj, ugovorni organ navodi da su netačna tvrdnje žalioaca, jer je ponuđač „Špic petrol“ d.o.o. Pale dostavio tražene dokaze i JIB i PIB, što ćemo vam proslijediti u sklopu priloga ovog Izjašnjenja. Također, u Izjašnjenju se navodi da je prvorangirani ponuđač dostavio kompletne dokaze iz člana 45. stav (2) tačke od a) do d) u skladu sa članom 72. stav (3) tačka a), što ćete se uvjeriti u sklopu priloga ovog Izjašnjenja.

Ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao dopuštenost, blagovremenost, te da li je žalba izjavljena od ovlaštene osobe, sukladno članku 227. stavak 1. Zakona o upravnom postupku, te je utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog, ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe članka 105 i 108. stavak 3. Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definiiraju odredbe navedenog Zakona.

Nakon utvrđivanja svih činjenica, uvidom u Tendersku dokumentaciju, Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, predložene dokaze i cijeli spis, ovaj Ured/Kancelarija je utvrdio da je :

Žalba osnovana:

Iz predmeta spisa proizilazi da je Ugovorni organ odbio ponudu „NESTRO PETROL" a.d. Banja Luka zato što nije dostavio ovjerenu izjavu da je za izvršenje ugovora o nabavkama roba najmanje 50% ukupne vrijednosti ponuđenih roba imaju porijeklo iz BiH, a shodno Odluci o obaveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg u postupku javnih nabavki.

Žalilac u žalbi osnovano ukazuje da Ugovorni organ nije mogao eliminisati ponudu „NESTRO PETROL" a.d. Banja Luka zbog nedostavljanja izjave da je za izvršenje ugovora o nabavkama roba najmanje 50% ukupne vrijednosti ponuđenih roba imaju porijeklo iz BiH.

U skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH i Odlukom o obaveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg, preferencijalni tretman domaćeg primjenjuje se isključivo u svrhu poređenja ponuda ali ne i njihovog eliminisanja. Nije sporno da je tenderskom dokumentacijom od ponuđača zahtjevano da dostave Izjavu da ponuđena roba ispunjava preferencijalni tretman domaćeg, ali su ponuđači dužni istu dostaviti ukoliko ponuđena roba ispunjava navedeno uslov, te nije potrebno dostaviti Izjavu ako ponuđena roba ne ispunjava preferencijalni tretman domaćeg.

Vezano za žalbeni navod koji se odnosi na JIB i PIB broj, ovo vijeće je uvidom u pedmetni spis utvrdilo da je ponuđač „Špic petrol“ d.o.o. Pale dostavio tražene dokaze, kao da je dostavio i kompletne dokaze iz člana 45. stav (2) tačke od a) do d) u skladu sa članom 72. stav (3) tačka a) Zakona o javnim nabavkama BiH.

S obzirom na sve navedeno, utvrđeno je da je žalba osnovana te je usvojen kao osnovan Zahtjev za povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM, izvršit će se posebnim aktom, po konačnosti ovog rješenja, a u skladu sa članom 108. stav 7. ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanim članom 108. ZJN.

Pouka o pravnom lijeku

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.



Dostaviti:

- RS OPŠTINA PALE Načelnik
- NESTRO PETROL“ a.d.Banja Luka
- ŠPIC PETROL d.o.o. Pale
- EVIDENCIJA
- A/A

